

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

11 октября 2022 года

№ 08

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 31 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект).

**Цели экспертизы:**

- 1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;
- 2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

**Общие положения:**

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом Думы городского округа Красноуральск от 03.10.2022 № 268.

**Результаты экспертизы:**

***1. Характеристики основных положений Проекта***

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями, внесенными решениями Думы городского округа Красноуральск от 24.01.2022 № 359, от 24.03.2022 № 372, от 28.04.2022 № 376, от 26.05.2022 № 390, от 28.07.2022 № 392, далее – Решение № 392 от 28.07.2022, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы

городского округа Красноуральск от 11.07.2008 № 81 «Об утверждении Положения о правовых актах Думы городского округа Красноуральск» (с изменениями).

Изменение основных характеристик местного бюджета на 2022 год, предусмотренных Проектом, представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 392 от 28.07.2022	Проект	Отклонение	
			сумма	%
2022 год				
Доходы	1 330 324 382,57	1 502 519 724,59	172 195 342,02	12,9
Расходы	1 356 439 608,97	1 524 416 159,04	167 976 550,07	12,4
Дефицит	26 115 226,40	21 896 434,45	-4 218 791,95	-16,2
Процент	7,5	6,1	-	
2023 год				
Доходы	996 894 048,00	1 045 823 174,23	48 929 126,23	4,9
Расходы	1 025 197 220,00	1 074 126 346,23	48 929 126,23	4,8
Дефицит	28 303 172,00	28 303 172,00	0,00	0,0
Процент	9,3	8,3	-	
2024 год				
Доходы	994 379 248,00	1 029 780 214,90	35 400 966,90	3,6
Расходы	998 545 500,00	1 033 946 466,90	35 400 966,90	3,5
Дефицит	4 166 252,00	4 166 252,00	0,00	0,0
Процент	1,4	1,6	-	

Проектом предусматривается изменение прогнозируемого общего объема доходов, расходов, дефицита местного бюджета на все периоды действия решения о бюджете. Экспертиза проведена в части показателей, утвержденных на 2022 год, показатели на плановый период 2023 и 2024 годов не анализируются.

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения.

В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- «Свод доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 1 к Проекту);

- «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 2 к Проекту);

- «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 3 к Проекту);

- «Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов» (Приложение 4 к Проекту);

- «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 5 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и сумма расходов по приложениям 2 и 3 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

## ***2. Обоснование необходимости принятия Проекта***

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

- 1) изменение законодательства;
- 2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;
- 3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;
- 4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Основным фактором, повлиявшим на уточнение бюджета, является изменение объема межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта, уточнения (увеличение/сокращение) бюджетных ассигнований по главным администраторам бюджетных средств.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлена информация по прогнозам главных администраторов доходов бюджета (далее – ГАД) и обосновывающие материалы по уточнению расходов.

## ***3. Обоснованность прогнозных показателей по доходам***

В представленном Приложении «Свод доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» уточнены плановые показатели 2022 года по разделам «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления».

Проект вносит предложения по совокупному увеличению доходной части бюджета на 2022 год на общую сумму 172 195 342,02 руб. по 10 главным администраторам доходов из 16. Как следует из пояснительной записки к Проекту, оценка прогнозных показателей доходов произведена с учетом сведений ГАД о фактическом или прогнозируемом поступлении доходов в 2022 году.

В ходе проведения экспертизы Проекта установлено, что своевременно не включены в Перечень главных администраторов доходов местного бюджета, утвержденный постановлением администрации городского округа Красноуральск от 17.12.2021 №1452 (с изменениями), два кода дохода местного бюджета по двум ГАД. Изменения в Перечень главных администраторов доходов местного бюджета на 2022 внесены постановлением администрации городского округа Красноуральск от 07.10.2022 № 1270, что не соответствует

требованиям Порядка внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 29.12.2021 № 1579 (далее - Порядок №1579).

Изменения плановых показателей по главным администраторам доходов, предусмотренных Проектом, представлены в Приложении №1 к настоящему заключению.

Изменение прогноза доходов на 2022 год отражено в таблице 2.

Таблица 2 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение № 392 от 28.07.2022		Проект		Отклонение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Налоговые доходы	340 146 000,00	25,6	341 712 000,00	22,7	1 566 000,00	0,5
Неналоговые доходы	168 332 447,16	12,7	178 715 655,12	11,9	10 383 207,96	6,2
Безвозмездные поступления, из них:	821 845 935,41	61,8	982 092 069,47	65,4	160 246 134,06	19,5
дотации	220 607 000,00		221 063 942,00		456 942,00	
субсидии	129 682 735,41		268 719 727,47		139 036 992,06	
субвенции	369 099 100,00		369 281 600,00		182 500,00	
иные межбюджетные трансферты	36 281 100,00		56 850 800,00		20 569 700,00	
прочие безвозмездные поступления	66 176 000,00		66 176 000,00		0,00	
<b>И Т О Г О</b>	<b>1 330 324 382,57</b>	<b>100,0</b>	<b>1 502 519 724,59</b>	<b>100,0</b>	<b>172 195 342,02</b>	<b>12,9</b>

Проектом предлагается увеличить доходную часть бюджета на 2022 год на сумму 172 195 342,02 руб. По группам доходов уточнение выглядит следующим образом:

- «Налоговые доходы» - увеличение на сумму 1 566 000,00 рублей, в том числе по доходам от уплаты акцизов на сумму 21 000,00 руб. и увеличения планового показателя по налогам на совокупный доход на сумму 1 545 000,00 руб.;

- «Неналоговые доходы» - общее увеличение составило 10 383 207,96 руб. Наибольшее уточнение неналоговых поступлений связано с увеличением платы за размещение отходов производства в сумме 5 454 000,00 руб. Так же прогноз по неналоговым доходам увеличивается за счет поступлений от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на сумму 1 830 333,02 руб. , от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 1 840 344,33 руб. Доходы от оказания платных услуг отражены в сумме 1 515 037,8200 руб. Поступления по взысканию штрафов и иных сумм возмещений ущерба уменьшены на сумму 256 507,21 руб.;

- «Безвозмездные поступления» - прогноз по поступлениям увеличивается на общую сумму 160 246 134,06 руб. Объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета приведены в соответствии с нормативными правовыми актами правительства Свердловской области:

Дотации(гранты) бюджетам городских округов за достижения показателей деятельности органов местного самоуправления	456 942,00
---	------------

Субсидии бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	130 781 146,18
Субсидии бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств бюджетов	8 255 845,88
Субвенции местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению гражданам, проживающим на территории Свердловской области, меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги	-35 000,00
Субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	217 500,00
Межбюджетные трансферты на на организацию электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом	17 455 700,00
Межбюджетные трансферты на обеспечение фондов оплаты труда работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений, за исключением работников, заработная плата которых определяется в соответствии с указом Президента Российской Федерации, в том числе с учетом повышения минимального размера оплаты труда в 2022 году	3 114 000,00

Детальная информация по изменениям доходов представлена в Приложении № 2 к настоящему Заключению.

Проектом вносятся изменения в части дополнения и изменения кодов бюджетной классификации доходов. При рассмотрении приложений Проекта на предмет соответствия Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» отклонений не установлено.

Уточнение плановых показателей по доходам в 2023 и 2024 году планируется в части увеличения налоговых и неналоговых доходов.

#### ***4. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств***

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизе проектов муниципальных правовых

актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходы местного бюджета на 2022 год, утвержденные статьей 1 Решения о бюджете, увеличиваются на 167 976 550,07 руб., в том числе за счет целевых межбюджетных трансфертов на увеличение расходной части бюджета направлено 160 246 134,06 руб., увеличение расходов за счет роста в 2022 году ожидаемых поступлений по налоговым и неналоговым поступлениям доходов местного бюджета составляет **7 730 416,01** руб.

Проектом предусматривается внесение изменений в девять разделов классификации расходов бюджета городского округа Красноуральск из одиннадцати (таблица 3).

Таблица 3 (руб.)

Код раздела	Наименование раздела расходов	Решение № 392 от 28.07.2022		Проект		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	96 109 518,38	7,1	110 848 574,56	7,3	14 739 056,18	15,34
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9 356 899,54	0,7	9 528 712,87	0,6	171 813,33	1,84
0400	Национальная экономика	87 390 226,80	6,4	87 380 872,77	5,7	-9 354,03	-0,01
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	268 488 493,98	19,8	410 568 878,13	26,9	142 080 384,15	52,92
0600	Охрана окружающей среды	1 089 897,20	0,1	1 089 897,20	0,1	0,00	0,00
0700	Образование	672 098 621,33	49,5	674 979 635,33	44,3	2 881 014,00	0,43
0800	Культура, кинематография	83 225 071,53	6,1	84 293 271,53	5,5	1 068 200,00	1,28
1000	Социальная политика	71 817 259,14	5,3	71 848 670,04	4,7	31 410,90	0,04
1100	Физическая культура и спорт	64 646 916,48	4,8	71 758 956,57	4,7	7 112 040,09	11,00
1200	Средства массовой информации	2 113 881,59	0,2	2 015 867,04	0,1	-98 014,55	-4,64
1300	Обслуживание муниципального долга	102 823,00	0,0	102 823,00	0,0	0,00	0,00
	<b>Итого расходов</b>	<b>1 356 439 608,97</b>	<b>100,0</b>	<b>1 524 416 159,04</b>	<b>100,0</b>	<b>167 976 550,07</b>	<b>12,38</b>

Информация об изменении расходов местного бюджета 2022 года представлена в Приложении 3 к настоящему заключению.

Анализ изменений расходных статей, представленных в Приложениях 2, 3 Проекта, отражен в таблице 3:

Таблица 3 (руб.)

<b>1. Перераспределение бюджетных ассигнований внутри ГРБС:</b>			
	<b>Всего</b>	<b>Увеличение</b>	<b>Уменьшение</b>
Администрация городского округа Красноуральск, в т.ч.	<b>167 957 429,35</b>	197 999 197,00	-30 041 767,65
<i>администрация</i>	<i>154 234 923,65</i>	<i>173 068 671,53</i>	<i>-18 833 747,88</i>
<i>МКУ Управление ЖКХ и энергетики</i>	<i>2 497 438,28</i>	<i>6 647 550,64</i>	<i>-4 150 112,36</i>
<i>МКУ Управление культуры</i>	<i>2 605 618,22</i>	<i>2 714 618,22</i>	<i>-109 000,00</i>
<i>МКУ Управление образования</i>	<i>1 507 409,11</i>	<i>8 431 161,52</i>	<i>-6 923 752,41</i>
<i>МКУ Управление физической культуры и спорта</i>	<i>7 112 040,09</i>	<i>7 137 195,09</i>	<i>-25 155,00</i>
Дума городского округа Красноуральск	<b>0,00</b>	0,00	0,00
Контрольный орган городского округа Красноуральск	<b>19 120,72</b>	35 197,41	-16 076,69
округа Красноуральск	<b>0,00</b>		0,00
<b>ИТОГО</b>	<b>167 976 550,07</b>	<b>198 034 394,41</b>	<b>-30 057 844,34</b>
<b>2. Основания для внесения изменений</b>			
Изменение действующих расходных обязательств	<b>4 007 395,45</b>	22 830 220,02	-18 822 824,57
Снятие экономии по результатам проведения конкурсных процедур, уточнение источников финансирования	<b>-11 200 019,77</b>		-11 200 019,77
Изменение расходов за счет целевых межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений	<b>160 246 134,06</b>	160 281 134,06	-35 000,00
Принятие новых расходных обязательств, в т.ч. на мероприятия:	<b>14 923 040,33</b>	14 923 040,33	
<i>- исполнение судебных актов, решений Красноуральского городского суда</i>	<i>13 883 327,00</i>		
<i>- мероприятия по отлову безнадзорных животных</i>	<i>260 380,00</i>		
<i>- разработка ПСД на комплексное благоустройство сквера "Сквер отдыха" ( по ул. Устинова, 92,94)</i>	<i>779 333,33</i>		
<b>ИТОГО</b>	<b>167 976 550,07</b>	<b>198 034 394,41</b>	<b>-30 057 844,34</b>

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, представлены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом городского округа Красноуральск.

Но вместе тем, при проверке и анализе обоснованности вносимых изменений в расходные обязательства установлены замечания по следующим кодам разделов (подразделов) классификации расходов бюджетов:

✓ **0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»** в части увеличения объемов финансирования муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности населения городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы» на обеспечение выполнения мероприятий

по своевременному оповещению населения об угрозе чрезвычайной ситуации на сумму 171 813,33 руб. в целях установки уличных видеокамер и регистратора в сквере по ул.Кирова.

В соответствии с нормами статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Однако финансово-экономическое обоснование указанных изменений содержит лишь информацию о проведении работ по размещению системы видеонаблюдения без системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях путем доведения до населения аудио- и (или) аудиовизуальных сигналов, более того, бюджетные ассигнования на осуществление работ по установке системы оповещения в сквере по ул.Кирова ранее уже выделялись МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск», что свидетельствует о **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, и может привести к нецелевому использованию бюджетных средств в сумме 171 813,33 руб. согласно статье 306.4 БК РФ;**

✓ **0400 «Национальная экономика»**, в том числе в части увеличения объемов финансирования:

1) муниципальной программы **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»** на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на сумму 260 380,00 руб.

В соответствии с Законом Свердловской области от 03.12.2014 № 110-ОЗ органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, наделены государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Постановлением Правительства Свердловской области от 22.09.2015 № 856-ПП утвержден Порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев (с изменениями, далее – Порядок № 856-ПП).

В соответствии с Порядком № 856-ПП органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, представляют заявки на очередной месяц до 13 числа текущего месяца.

Объем субвенций, не распределенный в законе Свердловской области об областном бюджете, распределяется между местными бюджетами на те же цели

при условии представления органами местного самоуправления в Департамент ветеринарии Свердловской области (далее - Департамент) в срок не позднее 1 августа текущего финансового года заявки с обоснованием необходимости выделения дополнительных средств местному бюджету на предоставление субвенций.

Перечень и формы документов, подтверждающих обоснование запрашиваемых средств за счет дополнительной субвенции, утверждаются Департаментом.

Однако, с Проектом **не представлена** информация о направлении заявки в Департамент о выделении дополнительных средств из областного бюджета в установленные Порядком № 856-ПП сроки.

Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В соответствии с нормами статьи 7 Устава городского округа Красноуральск глава городского округа при недостаточности переданных субвенций из соответствующих бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий, в целях защиты интересов населения городского округа, вправе направить в Думу городского округа проект муниципального правового акта о разрешении дополнительного использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств городского округа для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий.

Дума городского округа вправе принять указанный муниципальный правовой акт в случае, если использование органами местного самоуправления собственных материальных ресурсов и финансовых средств городского округа на осуществление переданных отдельных государственных полномочий не повлечет за собой неисполнение органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения.

Однако указанный муниципальный правовой акт с Проектом не представлен.

Изложенные факты **не позволяют сделать вывод о правомерности увеличения объемов финансирования** муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» **в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на сумму 260 380,00 руб.;**

**2) по непрограммным направлениям расходов** на приобретение дорожно-строительной, коммунальной и другой спецтехники и оборудования на 3 500 000,00 руб., однако согласно представленному обоснованию указанных

расходов, данные затраты содержат в себе не только стоимость приобретения оборудования, но и стоимость запчастей и работ по оборудованию автомашины, что свидетельствует о нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, и может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;

✓ **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в части изменения объемов финансирования:

1) муниципальной программы **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»**, в том числе:

- отражение в Проекте на 2023 и 2024 годы объемов финансового обеспечения реализации мероприятий по строительству блочно-модульной котельной, расположенной по адресу: Свердловская область, город Красноуральск, ул. Белинского, д. 6А, в сумме 3 372 667,00 руб. и 83 142,00 руб. соответственно, однако финансово-экономическое обоснование представлено не в полном объеме, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;

- отражение в Проекте на 2023 и 2024 годы объемов финансового обеспечения реализации мероприятий по строительству блочно-модульной котельной, расположенной по адресу: Свердловская область, город Красноуральск, ул. Ленина, д. 50А, в сумме 13 808 125,90 руб. и 4 700 984,90 руб. соответственно, однако финансово-экономическое обоснование представлено не в полном объеме, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;

2) муниципальной программы **«Формирование современной городской среды на территории городского округа Красноуральск на 2018-2024 годы»**, в части отражения в Проекте объемов финансирования мероприятий по восстановлению воинских захоронений (в рамках софинансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета) на 2023 год в сумме 73 610,00 руб.

Территория, на которой планируется провести благоустройство мест возложения венков, цветов и другие работы на воинских захоронениях общей стоимостью 735 814,80 руб. (софинансирование за счет средств местного бюджета не менее 10,0%), передана в оперативное управление МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» и работы по ее благоустройству будут проводиться указанным учреждением. Однако в Проекте названные расходы отражены по коду вида расходов 620 «Субсидии автономным учреждениям» вместо 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», что является нарушением пункта 48.2.4 приказа Минфина России от **06.06.2019 № 85н** «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 85н).

Изложенные факты свидетельствуют о **нарушении принципов** единства бюджетной системы Российской Федерации, а также адресности и целевого характера бюджетных средств, **установленных статьями 29 и 38 БК РФ, и может привести к нецелевому использованию бюджетных средств в сумме 73 610,00 руб. согласно статье 306.4 БК РФ;**

**3) по непрограммным направлениям расходов в части:**

- увеличения расходов на исполнение других вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства на 291 800,00 руб. для уплаты налога на имущество МБУ «Муниципальный заказчик» (имущественный комплекс, обеспечивающий водоснабжение и водоотведение на территории городского округа) за 7 месяцев 2022 года, которое, согласно представленному обоснованию, до изъятия 01.08.2022 администрацией городского округа Красноуральск из оперативного управления МБУ «Муниципальный заказчик», находились в аренде у МУП «Муниципальная управляющая компания».

В соответствии с частью 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

Также, следует отметить, что предлагаемая Проектом сумма увеличения расходной части бюджета в размере 291 800,00 руб. не обоснована.

Изложенные факты свидетельствуют об отсутствии оснований для предоставления бюджетных ассигнований на погашение такой задолженности по налогам учреждения и **о неправомерности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;**

- увеличения финансового обеспечения реализации мероприятий в области жилищного хозяйства на 1 097 027,72 руб., однако финансово-экономического обоснования данных изменений с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;**

✓ **0700 «Образование»** в связи с увеличением объемов финансирования:

**1) муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы», в том числе в части:**

- мероприятий по организации предоставления общего образования и создание условий для содержания детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск на 32 678,40 руб., однако финансово-экономическое обоснование вносимых изменений с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;**

- мероприятий по созданию безопасных условий пребывания в муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления на 2 054 515,33 руб., в том числе на приобретение постов охраны для МАУ СОЦ «Солнечный» в

сумме 406 633,33 руб., однако согласно финансово-экономическому обоснованию стоимость таких постов составляет 348 600,00 руб., что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий на 406 633,33 руб.;**

- осуществления мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению их жизни и здоровья (в рамках софинансирования) на 213 583,75 руб., однако финансово-экономического обоснования данных изменений с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;**

2) муниципальной программы «**Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы**», в том числе в части мероприятий по организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования в сфере культуры и искусства на 1 268 604,89 руб., однако финансово-экономическое обоснование указанных изменений представлено не в полном объеме, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;**

3) по непрограммным направлениям расходов в части реализации мероприятий по обеспечению фондов оплаты труда работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений, за исключением работников, заработная плата которых определяется в соответствии с указами Президента Российской Федерации, в том числе с учетом повышения минимального размера оплаты труда сотрудников муниципальных учреждений сферы молодежной политики и дополнительного образования в сфере культуры и искусства на общую сумму 105 000,00 руб., на основании постановления Правительства Свердловской области от 21.07.2022 № 487-ПП «О распределении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на обеспечение фондов оплаты труда работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений, за исключением работников, заработная плата которых определяется в соответствии с указами Президента Российской Федерации, в том числе с учетом повышения минимального размера оплаты труда в 2022 году» (далее - Постановление № 487-ПП).

Средства на увеличение фондов оплаты труда указанных муниципальных учреждений городского округа Красноуральск в связи с увеличением МРОТ с 01.06.2022 и индексацией окладов с 01.08.2022 были отражены ранее в Решении № 392 от 28.07.2022 за счет средств местного бюджета, однако при отражении в Проекте межбюджетных трансфертов из областного бюджета в соответствии с Постановлением № 487-ПП, возврат средств местного бюджета Проектом не

предусмотрен, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности названных изменений;**

✓ **0800 «Культура, кинематография»** в связи с увеличением объемов финансирования **по непрограммным направлениям расходов** в части реализации мероприятий по обеспечению фондов оплаты труда работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений, за исключением работников, заработная плата которых определяется в соответствии с указами Президента Российской Федерации, в том числе с учетом повышения минимального размера оплаты труда сотрудников муниципальных учреждений сферы культуры и искусства на общую сумму 565 000,00 руб. на основании Постановления № 487-ПП.

Средства на увеличение фондов оплаты труда указанных муниципальных учреждений городского округа Красноуральск в связи с увеличением МРОТ с 01.06.2022 и индексацией окладов с 01.08.2022 были отражены ранее в Решении № 392 от 28.07.2022 за счет средств местного бюджета, однако при отражении в Проекте межбюджетных трансфертов из областного бюджета в соответствии с Постановлением № 487-ПП, возврат средств местного бюджета Проектом не предусмотрен, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности названных изменений.**

### ***5. Муниципальные программы***

Согласно нормам подпункта 6 пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе составление проекта местного бюджета основывается, в том числе и на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Проектом корректируется программная составляющая местного бюджета в части финансирования муниципальных программ. Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2022 году, увеличен на 158 398 263,49 руб. и составил 1 297 225 507,91 руб. или 85,1% от общего объема расходов.

Изменения внесены в двенадцать муниципальных программ городского округа Красноуральск из шестнадцати.

В соответствии с требованиями Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220, в Контрольный орган представлены все проекты нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск.

### ***6. Дефицит бюджета***

Изменения основных параметров бюджета на 2022 год повлияли на изменение показателя размера дефицита бюджета. Дефицит бюджета на 2022 год предлагается уменьшить на 4 218 791,95 руб. и утвердить в сумме 21 896 434,45 руб., что составит 6,1% от общего объема доходов бюджета без

учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Таким образом, утвержденный размер дефицита бюджета на 2022 год не превысит ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ.

Уточнение данного показателя представлено в текстовой части Проекта.

### ***7. Муниципальные заимствования и муниципальный долг***

Проект не предусматривает изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, верхнего предела муниципального внутреннего долга городского округа Красноуральск (включая верхний предел по муниципальным гарантиям городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации) и предельного объема муниципального долга городского округа.

Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

### ***8. Прочие уточнения***

Проектом предлагается уменьшить в 2022 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск на 3 825 181,81 руб. и утвердить его в сумме 78 269 341,48 руб., что соответствует пункту 5 статьи 179.4 БК РФ, решению Думы городского округа Красноуральск от 27.06.2013 № 173 «О Дорожном фонде городского округа Красноуральск».

Внесены изменения в объемы бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидии некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями. Увеличено финансирование Фонда «Красноуральский фонд поддержки предпринимательства» на реализацию мероприятий по поддержке субъектов среднего и малого предпринимательства на сумму 168 686,17 руб.

В связи с изменением доходной и расходной частей местного бюджета, предлагается изложить в новой редакции приложение 8 «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

### **Вывод и рекомендации:**

1. В Заключении отражены замечания финансово-экономического и правового характера в части выявления случаев:

- не соблюдения требований Порядка № 1579;
- некорректного отражения бюджетных ассигнований, нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;
- отсутствия финансово-экономического обоснования вносимых изменений, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности отдельных изменений;

- нарушения требований Приказа № 85н в части некорректного применения кода раздела (подраздела) бюджетной классификации расходов бюджета;

- некорректного присвоения кода целевой статьи расходов местного бюджета.

2. Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 21 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» рекомендуется к рассмотрению Думой городского округа Красноуральск с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

О.А. Берстенева

Инспектор

Е.В. Прозорова